



**УТВЪРЖДАВАМ:**

**Илиан Тодоров**  
**ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ**

## ПОЛИТИКА И СТРАТЕГИЯ В БОРБАТА ПРОТИВ ПОДКУПВАНЕТО НА ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ НА СОФИЙСКА ОБЛАСТ

### 1. Принципи

- 1.1. Настоящата стратегия отразява волята и вижданията на Областна администрация на Софийска област за превенция и противодействие на подкупването.
- 1.2. Стратегията е основана на разбирането, че подкупването разрушава правовата държава, подкопава доверието на гражданите в демократичните ценности и възпрепятства развитието на икономиката.
- 1.3. Подкупването сред лицата, заемащи държавни длъжности е основен фактор за формиране на корупционната среда и възпрепятства ефективното прилагане на антикорупционните политики и мерки.
- 1.4. Необходимостта от приемане на антикорупционна стратегия е обусловена преди всичко от очакванията на българското общество за постигане на осезаеми резултати в борбата с подкупването.
- 1.5. Стратегията на Областна администрация на Софийска област стъпва върху анализа на антикорупционните политики и разработените на негова основа Стратегически насоки за превенция и противодействие на подкупването 2015 – 2020 г. (приети с протоколно решение на Министерския съвет на 27 февруари 2015 г.) и е съобразена с Плана за действие за изпълнение на препоръките от Доклада на Европейската комисия от януари 2015 г. в рамките на Механизма за сътрудничество и оценка (приет с решение на Министерския съвет на 11 март 2015 г.).
- 1.6. Настоящата стратегия се фокусира върху онези ключови мерки, прилагането на които може да има превантивен и дълготраен антикорупционен ефект.



# РЪКОВОДСТВО НА СИСТЕМАТА ЗА БОРБА С ПОДКУПВАНЕТО

EN ISO 37001:2016

Областна администрация на Софийска област

01.08.2018г.  
Версия 01  
Стр.2/8

Ревизия 02

Приложение 13 РУБП

- 1.7.** Акцент в стратегията на Областна администрация на Софийска област е в областта на превенцията и противодействието на подкупването, насочена към по-голяма ефективност и по-добра координация между съществуващите органи и вътрешните звена.
- 1.8.** Ангажираме с назначаването на компетентни и почтени личности, без които никоя институционална система не би могла да гарантира сама по себе си необходимата ефективност.
- 1.9.** Стартираме мерки, които са възможни за изпълнение в непосредствена перспектива.
- 1.10.** Ангажираме се да окажем своята подкрепа на всички национални стратегически и програмни документи, чието изпълнение е от съществено значение за постигане на целите на националната стратегия, в това число Националната програма за развитие: България 2020.
- 1.11.** Предоставяме своя принос България да се превърне в държава, в която се взимат всички превантивни мерки, които да ограничат нагласите и опитите на граждани и фирми към проявленията на различни форми на корупция сред администрацията.

## 2. Цели

Ние си поставяме следните основни стратегически цели:

- 2.1.** Извеждане на приоритетите на държавната политика за превенция и борба с подкупването за водещ принцип в работата на служителите в Областна администрация на Софийска област;
- 2.2** Разработване и внедряване на Система за управление борбата с подкупването в съответствие с международно признат стандарт EN ISO 37001:2016;
- 2.3** Определяне на вътрешни механизми и отговорни лица и за прилагане и мониторинг на Системата за управление на борбата с подкупването.
- 2.4** Ние декларираме, че възприемаме основните принципи на държавната политика по превенция и противодействие на подкупването като:
- Върховенство на закона.
  - Утвърждаване на принципите на доброто управление, прозрачност и отчетност в работата на областната администрация.



# РЪКОВОДСТВО НА СИСТЕМАТА ЗА БОРБА С ПОДКУПВАНЕТО

EN ISO 37001:2016

Областна администрация на Софийска област

01.08.2018г.  
Версия 01  
Стр.3/8

Ревизия 02

Приложение 13 РУБП

- Гарантиране на правата и законните интереси на гражданите.
- Последователност, систематичност и приемственост при провеждане на политика в областта на превенцията и противодействието на подкупването.
- Ангажиране с участие на нашите доставчици и други заинтересованите страни в процеса на спазване на антикорупционни политика.

### 3. **Приоритети** в работата на Областна администрация на Софийска област за превенция и противодействие на подкупването са:

**Приоритет 1:** Изграждане на ефективна система, съответстваща на международно признат стандарт EN ISO 37001:2016, поддържана и усъвършенствана от антикорупционен Колективен орган – Комисия за борба против подкупването с Председател и Координатор.

- Предприемането на проактивните и ефективни дейности, показващи воля за недопускане на подкупването, мотивират служителите и гражданите да съдействат за нейното ограничаване и повишават тяхното доверие, уважение и съдействие към правния ред и органите, които са призвани да го гарантират.
- Преодоляването на потенциалните заплахи и рискове от проява на корупция чрез изграждане и укрепване на антикорупционно звено, ръководено от принципите на прозрачност и отчетност, е единственият начин да бъде постигнат съществен напредък и качествено различни резултати в противодействието на подкупването.
- За своевременно разпознаване на проблема, ние предприемаме следните подходи в тази насока:
  - ❖ задаване на ясни задачи и отговорности на служителите, специално натоварени с функции по превенция и противодействие на подкупването, конфликта на интереси и нарушаването на етичните правила за работа в Областна администрация на Софийска област;
  - ❖ изграждане на система за проверка на интегритета на служителите, ангажирани в създадения вътрешен орган с антикорупционни правомощия;



Приложение 13 РУБП

- ❖ създаване на ясни правила за взаимодействие и действащ и ефективен механизъм за контрол, анализ и оценка на предприетите мерки.

**Приоритет 2. Усъвършенстване на вътрешно нормативните и вътрешно институционалните правила, гарантиращи защита на лица, подали сигнали за корупция.**

Нашата цел е да изградим степен на прозрачност и отчетност, която да отговаря на високите обществени очаквания за почтеност чрез добре разписани и ефективно прилагани правила и процедури.

**Приоритет 3: Превенция и противодействие на възможните проявления на подкупването в Областна администрация на Софийска област.**

Предприети са следните мерки, насочени към:

- ❖ създаване на действащи контролни механизми за установяване и санкциониране на корупционно поведение от страна на служителите на Областна администрация на Софийска област;

- ❖ повишаване на информираността и общественото доверие в Областна администрация на Софийска област;

- ❖ засилване на гражданския контрол, като се създадат условия за активно

участие на гражданите в предотвратяването и разкриването на корупционни практики в Областна администрация на Софийска област;

### **Мерки**

1. Засилен контрол чрез анализ и проверки на декларациите за конфликт на интереси и имуществено състояние на служителите.
2. Действащи системи за проверка на почтеността (интегритета) на служителите, както и ефективни методологии за оценка на риска от корупционно поведение.
3. Въвеждане на ротация на служителите, работещи на рискови за корупция места.



#### **Приоритет 4: Освобождаване на гражданите от възможни проявления на „дребната“ корупция**

Нивата на дребната корупция са тази форма на общественно-опасно поведение, което в много случаи се приема за норма от самите граждани, което подменя обществените ценности и срива доверието в институциите.

Областна администрация на Софийска област предприема мерки, насочени към:

- ❖ поощряване на гражданите да сигнализират при случаите на дребна корупция;
- ❖ ефективна защита на сигнализиращите лица чрез гаранции за защита от преследване, служебна и административна репресия;
- ❖ засилване на ролята и ефективността на създадения Колективен контролен орган в Областна администрация на Софийска област- Комисия за борба с подкупването;
- ❖ налагане на своевременни и адекватни административни и наказателни

санкции в случаите на корупция;

- ❖ противодействие на подкупването чрез разширяване на мерките, насочени към засилване на превенцията.

#### **Мерки**

**1.** Ограничаване на намесата на човешкия фактор при предоставянето на административни услуги и осъществяването на контролни функции – въвеждане на електронни услуги, електронни публични регистри, видеонаблюдение и др.

Областна администрация на Софийска област е в процес на изпълнението на Стратегията за развитие на електронното управление в Република България 2014 – 2020 г.

**3.** Анализ и проверка на разширени като обхват декларации за конфликт на интереси и за имотно състояние на държавните служители в Областна администрация на Софийска област.

**4.** Създаден е механизъм за подаване и обработване на сигнали за корупция от гражданите и бизнеса.

**5.** Създаден е механизъм за разглеждане на анонимни сигнали, които съдържат достатъчно данни за идентификация на нарушителя и нарушенията, които е



Приложение 13 РУБП

допуснал. Според действащото законодателство анонимните сигнали не се разглеждат. Това решение не отчита факта, че често сигнализиращите може да са служители на нашата или друга администрация, които се притесняват да разкрият самоличността си под страх от репресия, а в същото време разполагат с подробна и конкретна информация, която проверяващите не биха могли да установят при липса на съдействие от съответната администрация.

**6.** Създадена „гореща линия“ и система за приемане на сигнали за корупция и жалби в областната администрация.

**Приоритет 5:** Създаване на среда на нетърпимост към подкупването

Предвид факта, че подкупването се е превърнала в обичайно явление, към което голяма част от обществото проявява търпимост и недостатъчна чувствителност.

Създаването на среда на непримиримост към тези прояви е важен фактор за постигане на резултати в борбата с подкупването.

Поради това въвеждаме систематична и целенасочена политика, насочена към показване на вредите от корупционното поведение за икономическото развитие и на деморализиращото и деструктивно влияние, което то оказва върху обществото.

**Мерки**

**1.** Провеждане на антикорупционното обучение.

Антикорупционното обучение е пътят за постигане на морален интегритет на служителите. То съдейства за повишаване на информираността им относно същността, сферите, формите и моделите на корупционно поведение;

**2.** Повишаване на възможностите за разпознаване на разновидностите на подкупването, както и на механизмите за реализирането им;

**3.** Разбиране и анализ на причините и факторите за доминиране на корисни интереси.

**4.** Адекватното финансово осигуряване е ключов фактор за успешното изпълнение на борбата с подкупването. В условията на бюджетни ограничения ние използваме всички възможности за осигуряване на необходимите средства.

**5.** Отчетност, мониторинг и оценка на стратегията и прилагането на антикорупционните политики.

	<b>Ръководство на системата за борба с подкупването</b>	01.08.2018г. Версия 01 Стр.7/8
	EN ISO 37001:2016 Областна администрация на Софийска област	Ревизия 02

Приложение 13 РУБП

Изпълнението на Стратегията ще бъде обект на механизъм за наблюдение и оценка и от страна на Инспектората към Министерски съвет и Областния обществен съвет.

Ние прилагаме набор от количествени и качествени индикатори, които попадат в следните две категории, позволяващи да се отчете изпълнението на стратегията и на ефектът от антикорупционните мерки:

- ❖ Индикатори за оценка на изпълнението на конкретните мерки, включени в стратегията, свързани с: наличие на изпълнението на мярката, адекватност на нейното приложение, срочност на изпълнението, степен на реализация, качество, количествени индикатори, ефикасност (оценка на вложените средства спрямо постигнатият ефект).

- ❖ Индикатори за проследяване на постигането на заложената визия и приоритети.

Тези индикатори се базират на конкретни данни от:

- провеждане вътрешни тестове;
- на виктимизацията от корупция на граждани и фирми;
- на корупционния натиск от страна на гражданите върху държавни служители или обратното;
- общата оценка и ценностна приемливост на подкупването;
- степента на разпространение на подкупването;
- оценка на действията на Комисията по антикорупция.

Прилаганите методи за мониторинг и оценка са:

- ❖ Мониторинг на равнището на административна корупция.

Оценява се честотата на даване на подкупи от гражданите и оказваният върху тях корупционен натиск.

- ❖ Мониторинг/оценка на прилагането на специфични политики.

Прилага се спрямо по-важните (ключовите) политики на Стратегията и ще включва оценка на тяхната ефективност.

	<p align="center"><b>Ръководство на системата за борба с подкупването</b></p> <p align="center">EN ISO 37001:2016</p>	<p align="right">01.08.2018г. Версия 01 Стр.8/8</p>
	<p align="center">Областна администрация на Софийска област</p>	<p align="right">Ревизия 02</p>

Приложение 13 РУБП

❖ Мониторинг на прилагането на антикорупционни политики в ключови

длъжности и за ключови административни услуги.

Резултатите от вътрешно институционалното и външното наблюдение и оценки ще служат като отправна точка за актуализация на стратегията.

